



Parecer nº 449/2023 – CGM

PROCESSO Nº 9/2023-00031

MODALIDADE: Pregão Eletrônico

OBJETO: Contratação de empresa especializada no fornecimento de solução completa e integrada para modernização do parque tecnológico de gestão em saúde.

VALOR GLOBAL: R\$ 3.351.804,00 (Três milhões, trezentos e cinquenta e um mil, oitocentos e quatro reais), a ser empenhado nas Dotações Orçamentárias nº 2.060, 2.080, 2.089, 2.091 e 2.093, sendo distribuído em dois lotes conforme relacionado abaixo:

Lote 1 – SOTECH SOLUÇÕES E TECNOLOGIA LTDA: R\$ 1.549.464,00.

Lote 2 – E ELIAS G DA SILVA: R\$ 1.802.340,00.

REQUISITANTE: Secretaria Municipal de Saúde / Fundo Municipal de Saúde – FMS.

CONTRATADAS:

- SOTECH SOLUÇÕES E TECNOLOGIA LTDA.
- E ELIAS G DA SILVA ME (MONITORE).

1. PRELIMINAR

Antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer é de ser verificado que a condução da análise técnica é vinculada à atividade prevista na Constituição Federal em seu artigo 74 no qual prevê as atribuições do Controle Interno perante à administração pública, bem como sua responsabilidade. Cabe aos responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União e/ou respectivo tribunal de Contas que forem vinculados.

A Controladoria Interna tem sua legalidade, atribuições e responsabilidades entabulada no art. 74 da Constituição Federal/1988, *in verbis*:

“Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional. § 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§ 2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.”

PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAGOMINAS

Rua do Contorno, 1212 – Centro – CEP: 68625-970 – Tel.: (91) 3729-8037 / 8038 / 8001 / 8002 / 8003 / 8004 / 8005 / 8006

CNPJ: 05.193.057/0001-78 – Paragominas – PA

CONTROLADORIA: controladoria@paragominas.pa.gov.br

No art. 17 da Lei Municipal nº 952/2017:

“Art. 17. Compete à Controladoria Municipal:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo, bem como da aplicação de recursos públicos do Município por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, dos avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Município;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

V - examinar a escrituração contábil e a documentação a ela correspondente;

VI - examinar as fases de execução fomentar o controle social, viabilizando a divulgação de dados e informações em linguagem acessível ao cidadão, bem como estimulando sua participação na fiscalização das atividades da Administração Pública Municipal;

VII - editar normas e procedimentos de controle interno para os órgãos e entidades da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo.”

E ainda no art. 169 da Lei Municipal nº 14.133/2021:

“Do Controle das Contratações:

Art. 169. As contratações públicas deverão submeter-se a práticas contínuas e permanentes de gestão de riscos e de controle preventivo, inclusive mediante adoção de recursos de tecnologia da informação, e, além de estar subordinadas ao controle social, sujeitar-se-ão às seguintes linhas de defesa:

I – primeira linha de defesa, integrada por servidores e empregados públicos, agentes de licitação e autoridades que atuam na estrutura de governança do órgão ou entidade;

II – segunda linha de defesa, integrada pelas unidades de assessoramento jurídico e de controle interno do próprio órgão ou entidade;

III – terceira linha de defesa, integrada pelo órgão central de controle interno da Administração e pelo tribunal de contas.

§ 1º Na forma de regulamento, a implementação das práticas a que se refere o caput deste artigo será de responsabilidade da alta administração do órgão ou entidade e levará em consideração os custos e os benefícios decorrentes de sua implementação, optando-se pelas medidas que promovam relações íntegras e confiáveis, com segurança jurídica para todos os envolvidos, e que produzam o resultado mais vantajoso para a Administração, com eficiência, eficácia e efetividade nas contratações públicas.

§ 2º Para a realização de suas atividades, os órgãos de controle deverão ter acesso irrestrito aos documentos e às informações necessárias à realização dos trabalhos, inclusive aos documentos classificados pelo órgão ou entidade nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, e o órgão de controle com o qual foi compartilhada eventual informação sigilosa tornar-se-á corresponsável pela manutenção do seu sigilo.

§ 3º Os integrantes das linhas de defesa a que se referem os incisos I, II e III do caput deste artigo observarão o seguinte:

I – quando constatarem simples impropriedade formal, adotarão medidas para o seu saneamento e para a mitigação de riscos de sua nova ocorrência, preferencialmente com o aperfeiçoamento dos controles preventivos e com a capacitação dos agentes públicos responsáveis;

II – quando constatarem irregularidade que configure dano à Administração, sem prejuízo das medidas previstas no inciso I deste § 3º, adotarão as providências necessárias para a apuração das infrações administrativas, observadas a segregação de funções e a necessidade de individualização das condutas, bem



como remeterão ao Ministério Público competente cópias dos documentos cabíveis para a apuração dos ilícitos de sua competência.”

Neste sentido cabe a ressalva quando a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e não informar tais atos ao Tribunal de Contas no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle externo.

2. RELATÓRIO

Trata-se do Processo Licitatório, na modalidade de Pregão Eletrônico, nº 9/2023-00031, cujo objeto é a Contratação de empresa especializada no fornecimento de solução completa e integrada para modernização do parque tecnológico de gestão em saúde.

O Valor Global do processo é de R\$ 3.351.804,00 (Três milhões, trezentos e cinquenta e um mil, oitocentos e quatro reais), a ser empenhado nas Dotações Orçamentárias nº 2.060, 2.080, 2.089, 2.091 e 2.093, sendo distribuído em dois lotes conforme relacionado abaixo:

Lote 1 – SOTECH SOLUÇÕES E TECNOLOGIA LTDA: R\$ 1.549.464,00.

Lote 2 – E ELIAS G DA SILVA ME (MONITORE): R\$ 1.802.340,00.

O processo encontra-se instruído com rol de documentos, suas fases de prosseguimento e seu respectivo encerramento. Os documentos, em 05 (cinco) volumes, foram encaminhados da CPL desta Prefeitura, no dia 03/07/2023, passando assim à apreciação desta Controladoria na seguinte ordem:

- I. Ofício/SEMS/S.CONTRATOS / Nº 35/2023;
- II. Termo de Referência nº 05/2023 e Anexo I;
- III. Autorização de Abertura do Procedimento Administrativo;
- IV. Solicitação de Despesa nº 20230203016;
- V. Solicitação de Despesa nº 20230203025;
- VI. Solicitação de Despesa nº 20230203013;
- VII. Solicitação de Despesa nº 20230203009;
- VIII. Cotação – E ELIAS G DA SILVA ME (MONITORE);
- IX. Cotação – EXATO CONSULTORIA PÚBLICA E EMPRESARIAL EIRELI – ME;
- X. Ofício nº 065/2023;
- XI. Projeto Básico Simplificado nº 20230203016;
- XII. Projeto Básico Simplificado nº 20230203025;
- XIII. Projeto Básico Simplificado nº 20230203013;
- XIV. Projeto Básico Simplificado nº 20230203009;
- XV. Mapa de Cotação de Preços (Preço Médio);
- XVI. Mapa de Cotação de Preços (Menor Valor);
- XVII. Resumo de Cotação de Preços (Valor Médio);
- XVIII. Ofício nº 118/2023 – CSA;

PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAGOMINAS

Rua do Contorno, 1212 – Centro – CEP: 68625-970 – Tel.: (91) 3729-8037 / 8038 / 8001 / 8002 / 8003 / 8004 / 8005 / 8006

CNPJ: 05.193.057/0001-78 – Paragominas – PA

CONTROLADORIA: controladoria@paragominas.pa.gov.br



- XIX. Informação SEPLAN nº 508/2023 (Encaminhamento de Dotação Orçamentária);
- XX. Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira;
- XXI. Ofício nº 1221/2023-CGM;
- XXII. Portaria nº 09/2023- GPP e Publicação;
- XXIII. Termo de Autuação;
- XXIV. Minuta do Edital e Anexos;
- XXV. Ofício nº 343/2023-DML (Solicitação do Parecer Jurídico da Minuta do Edital e da Minuta do Contrato);
- XXVI. Encaminhamento do Parecer Jurídico da Minuta do Edital e da Minuta do Contrato;
- XXVII. Parecer Jurídico nº 230/2023-SEJUR/PMP;
- XXVIII. Ofício nº 353/2023;
- XXIX. Minuta do Edital e do Contrato;
- XXX. Publicação do Aviso de Licitação;
- XXXI. Cadastramento no TCM/PA;
- XXXII. Extrato de Publicação;
- XXXIII. Solicitação de Cópia do Processo pela SEMS;
- XXXIV. Documentos de Habilitação – SOTECH SOLUÇÕES E TECNOLOGIA LTDA;
- XXXV. Documentos de Habilitação – E ELIAS G DA SILVA ME (MONITORE);
- XXXVI. Ata Parcial;
- XXXVII. Vencedores do Processo;
- XXXVIII. Ofício nº 399/2023-DML;
- XXXIX. Análise de Habilitação Técnica;
- XL. Ata Final;
- XLI. Vencedores do Processo;
- XLII. Ranking do Processo;
- XLIII. Mapa Comparativo de Preços (Menor Valor – Lance por Preço Unitário);
- XLIV. Resumos de Propostas Vencedoras (Menor Valor);
- XLV. Relatório de Julgamento;
- XLVI. Termo de Adjudicação;
- XLVII. Certidão de Tempestividade;
- XLVIII. Ofício nº 419/2023-DL (Solicitação do Parecer Jurídico);
- XLIX. Encaminhamento do Parecer Jurídico;
- L. Parecer Jurídico nº 321/2023-SEJUR/PMP;
- LI. Minuta da Ata de Registro de Preços – E ELIAS G DA SILVA ME (MONITORE);
- LII. Minuta da Ata de Registro de Preços – SOTECH SOLUÇÕES E TECNOLOGIA LTDA;

LIII. Ofício nº 1123/2023 – Solicitação de Parecer Técnico do Controle Interno.



É o necessário a relatar. Ao opinativo.

3. EXAME

Em observância aos documentos que aqui foram apresentados para análise, vislumbra-se possuir todos os requisitos imperativos indispensáveis e determinados pelas Leis e Resolução que versam sobre o tema, bem como aos princípios norteadores do Direito Administrativo, atestando assim a regularidade do procedimento.

Não obstante, solicitamos que antes da eventual assinatura das Atas de Registro de Preço do Processo Administrativo, devem-se verificar todos os documentos relativos à regularidade das empresas a serem contratadas.

O Controle Interno dessa Prefeitura observou o parecer jurídico onde foram citados os requisitos que amparam a celebração dos Contratos.

Sugerimos ainda que seja analisada e confirmada pelo gestor do fundo a capacidade financeira para custeio das referidas contratações e a sua manutenção a longo prazo, realizando um planejamento adequado para a sustentação em caráter financeiro do parque tecnológico, evitando assim que o mesmo se torne inviável por falta de recurso após o primeiro ano de implantação.

Ao final, todos os atos do referido processo devem ser publicados.

Frente ao exame de todo o processo licitatório passa-se à conclusão

4. CONCLUSÃO

Face ao exposto, considero a regularidade do Processo Licitatório, na modalidade de Pregão Eletrônico, nº 9/2023-00031, cujo objeto é a Contratação de empresa especializada no fornecimento de solução completa e integrada para modernização do parque tecnológico de gestão em saúde, tendo em vista ao amparo legal e presentes os requisitos indispensáveis à realização do Processo, sendo ele revestido de todas as formalidades legais, RATIFICO, para os fins de mister, no sentido positivo e ao final sua PUBLICAÇÃO. Sem mais, é o parecer da Controladoria Geral do Município.

Paragominas (PA), 14 de julho de 2023.



Thaís de Pinho Rocha
Controladoria Geral do Município
Prefeitura Municipal de Paragominas